

# Børne- og Ungeudvalget 2022-2025 10-11-2022

## Punkt 114: Forslag til ny organisering og struktur på skole- og dagtilbudsområdet

S2022-36933

### Sagens kerne

Børne- og Ungeudvalget behandler forslag til organisering og struktur for dagtilbud og skoler i Nordfyns Kommune fra august 2023. Forslaget sendes som indstilling til Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen med henblik på offentlig høring.

### Administrationens indstilling

Administrationen indstiller at:

- Pr. 31. juli 2023 nedlægges Distrikt Kystskolen og Distrikt Sørslev-Hårslev-Skolen
- Pr. 1. august 2023 fordeles Distrikt Sørslev-Hårslev-Skolen mellem Distrikt Søndersø og Distrikt Havrehed. Distrikt Sletten udvides med Distrikt Kystskolen.
- Pr. 1. august 2023 bliver skolen i Krogsbølle afdelingsskole under Distrikt Sletten med 0.-9. årgang
- Pr. 1. august 2023 bliver skolen i Sørslev afdelingsskole under Distrikt Søndersø med 0.-9. årgang
- Pr. 31. juli 2023 nedlægges afdelingsskole Hårslev
- Pr. 31. juli 2023 nedlægges afdelingsskole Løkkemark
- Pr. 31. juli 2023 nedlægges afdelingsskole Kongslund
- Pr. 1. august 2023 organiseres alle dagtilbud under de respektive strategiske dagtilbudsledere og bestyrelser i det enkelte distrikt
- Pr. 31. juli 2023 nedlægges Børnehuset Fyrtårnet.
- Pr. 1. august 2023 ændring af pasningsgarantien i Nordfyns Kommune til "Pasningsgarantien indebærer ikke en garanti for en plads i et bestemt dagtilbud. I stedet bookes frit blandt ledige pladser i eget distrikt."
- Pr. 1. august 2023 dimensioneres dagtilbuddene Børnehuset Skamby, Dalskovredens og Græshoppen gennem pladsanvisning således, at der ikke ydes grundtilskud til de tre børnehuse. Børnehuset Hårslev vil fortsat få grundtilskud, såfremt børnetallet er under 30 i årsgennemsnit.

### Sagens baggrund

Med afsæt i et markant faldende elevtal på skolerne i de kommende år og en skæv fordeling af børn på dagtilbudsområdet, hvor nogle dagtilbud er meget presset på kapacitet og andre skal tilføres ekstra midler, har Børne- og Ungeudvalget bedt administrationen om at

udarbejde forslag om mulig fremtidig skole- og dagtilbudsstruktur i Nordfyns Kommune med fire distrikter fra august 2023.

Børne- og Ungeudvalget ønsker med forslaget at sikre en flerårig bæredygtig struktur.

Børne- og Ungeudvalget er på skoleområdet især optaget af, at skabe mulighed for ensartet klassedannelser i hele kommunen, da der derved sikres bæredygtighed i alle distrikter i kommunen.

Børne- og Ungeudvalget er på dagtilbudsområdet især optaget af, at der skabes bæredygtige dagtilbud i nærområderne.

På baggrund af drøftelser i Børne- og Ungeudvalget beskrives forslag C og D. Nedenstående sagsfremstilling beskriver, hvordan modellerne for de foreslåede nedlagte distrikter deles op i de tilbageværende distrikter. Endelig og detaljeret forslag til distriktsgrænser udarbejdes til den endelige politiske behandling i februar 2023 og er et væsentligt element i høringsprocessen.

### **Nedlæggelse af distrikter**

Følgende to distrikter nedlægges:

- Distrikt Særslev-Hårslev-Skolen
- Distrikt Kystskolen.

### **Udvidelse af distrikter efter Forslag C**

Forslag C's bærende princip er en styrkelse af dels Distrikt Søndersø, ved at størstedelen af Distrikt Særslev-Hårslev-Skolen tilgår Distrikt Søndersø, og dels afdeling Særslev ved at eleverne fra Hårslev tilgår afdeling Særslev. I dette forslag er der færre ændringer for elev i forhold til de nuværende distrikter. Derudover sikrer forslaget et mere bæredygtigt elevoptag til skoleafdeling Særslev.

Konsekvenser for de 4 distrikter:

#### Distrikt Havrehed

- Ingen konsekvenser.

#### Distrikt Søndersø

- Afdeling Særslev ændres til afdelingsskole med 0.- 9. klasse under Distrikt Søndersø.
- Afdelingsskole Hårslev nedlægges og elever flyttes til afdeling Særslev.
- Bevarelse af Hårslev Børnehus

#### Distrikt Bogense:

- Afdelingsskole Kongslund nedlægges.

#### Distrikt Sletten

- Afdelingsskole Løkkemark nedlægges.
- Afdelingsskole Krogsbølle ændres til afdelingsskole med 0.- 9. klasse under Distrikt Sletten
- Børnehuset Fyrtårnet nedlægges.
- Dagtilbudsbørn fra Børnehuset Fyrtårnet og Dalskovredens samles i Børnehuset Dalskovredens.
- Mulighederne afsøges for på sigt at etablere daginstitution på afdelingsskole Krogsbølle som erstatning for Dalskovredens

### **Udvidelse af distrikter efter Forslag D**

Forslag D's bærende princip er at styrke området omkring afdelingsskole Veflinge i Distrikt Havrehed ved at udvide Distrikt Havrehed med lokalområder Gamby, Hårslev og Ejlskov fra Distrikt Sørslev-Hårslev-Skolen. Dermed styrkes bæredygtigheden i forhold til elevoptaget omkring afdelingsskole Veflinge samtidig med, at man imødekommer borgerønskerne om, at eleverne fra Hårslevområdet kommer til at tilhøre Distrikt Havrehed.

Det betyder at:

- Distrikt Sørslev-Hårslev-Skolen opdeles mellem distrikterne i Søndersø og Havrehed.
- Distrikt Sletten udvides med Distrikt Kystskolen.

Konsekvenser for de fire udvidede distrikter:

#### Distrikt Havrehed

- Afdelingsskole Hårslev nedlægges.
- Eleverne fra afdelingsskole Hårslev flyttes til afdelingsskole Veflinge.
- Bevarelse af Hårslev Børnehus med et særligt grundtilskud på grund af lavt børnetal.

#### Distrikt Søndersø:

- Afdeling Sørslev ændres til afdelingsskole med 0.- 9. klasse under Distrikt Søndersø

#### Distrikt Bogense:

- Afdeling Kongslund nedlægges.

#### Distrikt Sletten

- Afdelingsskolen Løkkemark nedlægges.
- Afdelingsskole Krogsbølle ændres til afdelingsskole med 0.- 9. klasse under Distrikt Sletten
- Børnehuset Fyrtårnet nedlægges.
- Dagtilbudsbørn fra Børnehuset Fyrtårnet og Dalskovredens samles i Børnehuset Dalskovredens.
- Mulighederne afsøges for på sigt at etablere daginstitution på afdelingsskole Krogsbølle som erstatning for Dalskovredens

## **Fremtidig organisering af dagtilbud**

### Pasningsgaranti

Pasningsgaranti efter Dagtilbudslovens §23 indebærer, at kommunalbestyrelsen skal anvise en plads i et dagtilbud til børn i alderen fra 26 uger og frem til skolestart, som er tilmeldt folkeregistret i Nordfyns Kommune. Pasningsgarantien gælder alene for de børn, der ikke i forvejen har en plads i kommunens dagtilbud.

Vejledning om dagtilbud 9109 af 27/2 2015:

Pasningsgarantien indebærer ikke en garanti for en plads i et bestemt dagtilbud.

Kommunalbestyrelsen kan således under iagttagelse af kravet om et alderssvarende dagtilbud og kommunens retningslinjer for optagelse opfylde pasningsgarantien inden for en vifte af dagtilbud.

Pasningsgarantien i Nordfyns Kommune ændres fremadrettet fra:

"Pasningsgarantien indebærer ikke en garanti for en plads i et bestemt dagtilbud. I stedet bookes frit blandt ledige pladser i skoledistriktet og kommunen ud fra en række kriterier som alder, afstand fra hjemmet, åbningstider og typen af dagtilbud."

til:

"Pasningsgarantien indebærer ikke en garanti for en plads i et bestemt dagtilbud. I stedet bookes frit blandt ledige pladser i eget distrikt."

Med færre principper bliver der større handlemuligheder for kommunens pladsanvisning i forhold til at udnytte ledig kapacitet i alle kommunens dagtilbud i højere grad end det sker i dag.

Forældre har altid ret til at ønske et bestemt dagtilbud, hvorfor ventelisteprocedure fastholdes.

### Konsekvens:

Med ændring i pasningsgarantien kan det blive nødvendigt at forlade nuværende bookingsystem NemPlads og gå over til et andet system, hvor forældrene ikke selv kan booke plads, men får anvist en plads.

- Forældrenes frie valgmuligheder til konkret dagtilbud indskrænkes.
- Forældrene kan få længere transporttid til deres barns dagtilbud.
- De administrative opgaver i Pladsanvisningen øges. Det konkrete tidsforbrug skal konkretiseres og prioriteres budgetmæssigt.

### Ledelse

Forældrebestyrelser og borgere har på de afholdte dialog- og borgermøder været optagede af en styrkelse af en pædagogfaglig ledelse af alle kommunens dagtilbud.

Med forslag om at organisere alle dagtilbud under de respektive strategiske dagtilbudsledere i

de enkelte distrikter, og dermed adskille dagtilbud og skoler ledelsesmæssigt, forstærkes det ledelsesmæssige fokus for begge sektorer.

Forslag om at organisere alle dagtilbud under en strategisk dagtilbudsleder har følgende konsekvenser efter forslag C:

Børnehuset Hårslev organiseres under dagtilbudsledelse og dagtilbudsbestyrelse for Distrikt Sønderød

Børnehuset Sørslev organiseres under dagtilbudsledelse og dagtilbudsbestyrelse for Distrikt Sønderød

Børnehuset Dalskovredan organiseres under dagtilbudsledelse og dagtilbudsbestyrelse for Distrikt Sletten.

Børnehuset Skovtroldene organiseres under dagtilbudsledelse og dagtilbudsbestyrelse for Distrikt Sletten.

Dagplejere i Distrikt Kystskolen organiseres under dagtilbudsledelse og dagtilbudsbestyrelse for Distrikt Sletten.

Dagplejere i Hårslev området organiseres under dagtilbudsledelse og dagtilbudsbestyrelse for Distrikt Sønderød.

Dagplejere i Sørslev området organiseres under dagtilbudsledelse og dagtilbudsbestyrelse for Distrikt Sønderød.

Forslag om at organisere alle dagtilbud under en strategisk dagtilbudsleder har følgende konsekvenser efter forslag D:

- Børnehuset Hårslev organiseres under dagtilbudsledelse og dagtilbudsbestyrelse for Distrikt Havrehed
- Børnehuset Sørslev organiseres under dagtilbudsledelse og dagtilbudsbestyrelse for Distrikt Sønderød
- Børnehuset Dalskovredan organiseres under dagtilbudsledelse og dagtilbudsbestyrelse for Distrikt Sletten.
- Børnehuset Skovtroldene organiseres under dagtilbudsledelse og dagtilbudsbestyrelse for Distrikt Sletten.
- Dagplejere i Distrikt Kystskolen organiseres under dagtilbudsledelse og dagtilbudsbestyrelse for Distrikt Sletten.
- Dagplejere i Hårslev området organiseres under dagtilbudsledelse og dagtilbudsbestyrelse for Distrikt Havrehed.
- Dagplejere i Sørslev området organiseres under dagtilbudsledelse og dagtilbudsbestyrelse for Distrikt Sønderød.

## **Økonomiske oplysninger**

Sagen har ikke været forelagt Økonomi og Løn.

## **Beslutningskompetence**

Kommunalbestyrelsen.

## **Lovgrundlag**

-

## **Beslutning**

Et flertal bestående af F,A og V indstiller, at forslaget til ændret struktur på dagtilbuds- og skoleområdet sendes i høring.

Høringsforslaget tilrettes i forhold til etablering af daginstitution på afdelingsskole Krogsbølle, hvor følgende ændres:

Mulighederne afsøges for på sigt at etablere daginstitution på afdelingsskole Krogsbølle som erstatning for Dalskovredens

Formuleringen ændres til:

Der etableres indenfor en fem-årig periode en daginstitution på afdelingsskole Krogsbølle som erstatning for Dalskovredens.

Et mindretal bestående af Æ kan ikke tilslutte sig at forslaget sendes i høring.

Børne- og Ungeudvalget ønsker bilag vedrørende økonomiske konsekvenser af ændring i distriktsstrukturen tilføjet sagen.

Nikolaj Vang Æ ønsker at bilag vedrørende økonomiske konsekvenser af ændring af distriktsstrukturen indgår i høringsmaterialet.

## **Bilag**

Bilag 13 - Økonomisk konsekvens ved ændring af distriktsstrukturen på skole- og dagtilbudsområdet - FORSLAG C 23000293022-

Bilag 14 - Økonomisk konsekvens ved ændring af distriktsstrukturen på skole- og dagtilbudsområdet - FORSLAG D (version 2)

Bilag 1 - Kort Forslag C

Bilag 2 - Kort Forslag D

Bilag 3 - Revideret d. 4. november - Tids- og procesplan politisk proces - strukturændringer dagtilbud og skoler

Bilag 4 - Børnetal og elevtal - opgjort oktober 2022

Bilag 5 - Dagtilbudsprognose 2022-2034 MODEL C

Bilag 6 - Dagtilbudsprognose 2022-2034 MODEL D

Bilag 7 - Skoleprognose 2022 - 2033 - MODEL C

Bilag 8 - Skoleprognose 2022 - 2033 - MODEL D

Bilag 9 - Opsamling fra 2 dialogmøder og 3 borgermøder

Bilag 10 - Lovgivningsmæssige rammer for ændringer af strukturen på dagtilbuds- og skoleområdet

Bilag 11 - Skoledistrikter og befordringsforpligtigelse

Bilag 12 - Befordring Visiteringsgrundlag og serviceniveauer